

**Civile Ord. Sez. L Num. 15540 Anno 2023**

**Presidente: MAROTTA CATERINA**

**Relatore: BUCONI MARIA LAVINIA**

**Data pubblicazione: 01/06/2023**

RETRIBUZIONE PUBBLICO  
IMPIEGO - INDENNITA' DI  
VIGILANZA - PART TIME

### **ORDINANZA**

sul ricorso iscritto al n. 29682/2017 R.G. proposto da:

POLISANO SALVATORE, SETTIPANI RENATO, SESTA ANTONINO PIO, CANDELA FRANCESCO e VARVARA VINCENZO, rappresentati e difesi dall'Avv. VINCENZO DE MELA, ed elettivamente domiciliati presso lo studio dell'Avv. FILIPPO HERNANDEZ in Roma, già in via A. Gramsci n. 14, poi in via Fornovo n.3;

**-ricorrenti-**

**contro**

COMUNE DI ERICE, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avv. GIUSEPPE MARABETE ed elettivamente domiciliato presso lo studio dell'Avv. MASSIMO ROSI in Roma, viale Angelico n. 35;

**-controricorrente-**

avverso la sentenza n. 363/2017 della Corte d'Appello di Palermo, depositata in data 12.06.2017, N.R.G. 513/2015.

Udita la relazione svolta nella camera di consiglio del 19.05.2023 dal Consigliere dott.ssa MARIA LAVINIA BUCONI.

#### **RILEVATO CHE**

1. La Corte d'appello di Palermo, decidendo sull'appello proposto dal Comune di Erice nei confronti di SALVATORE POLISANO, RENATO SETTIPANI, ANTONINO PIO SESTA, FRANCESCO CANDELA e VINCENZO VARVARA, vigili urbani dipendenti del Comune di Erice con contratto di lavoro a tempo determinato *part time*, in riforma della sentenza emessa dal Tribunale di Trapani, ha rigettato le domande proposte dai lavoratori e volte ad ottenere il pagamento dell'indennità di vigilanza di cui all'art. 37 del CCNL 1995 nella misura integrale prevista dal CCNL del 2000.

2. La Corte territoriale, considerata la mancata stipula dei contratti integrativi decentrati previsti dall'art. 6, comma 10, del CCNL del 2000, cui era demandata la previsione di eccezioni alla regola della proporzionalità del trattamento economico, riteneva necessario che in sede locale venisse verificata la compatibilità della disciplina di livello superiore con la peculiarità dell'ente territoriale.

3. In mancanza di specifiche e diverse previsioni, riteneva che l'indennità di vigilanza dovesse essere considerata come un trattamento economico correlato all'orario di lavoro, piuttosto che come emolumento fisso.

4. Escludeva che potesse apprezzarsi il richiamo dei lavoratori ad un precedente del Tribunale di Foggia, che in un caso analogo aveva fatto riferimento alla tabella 1 allegata al CCNL del 1995 (da cui risulterebbe che l'indennità di vigilanza non è frazionabile), in quanto la suddetta tabella non era stata riprodotta nel CCNL del 2000, e riteneva pertanto che fosse stata superata dalla normativa in vigore.

5. Non condivideva l'argomentazione dei lavoratori, secondo cui la mancata previsione dell'indennità di vigilanza da parte dell'art. 52 del CCNL del 2000 avrebbe comportato la possibilità di proporzionare all'orario di lavoro la misura di tale indennità, in quanto l'art. 52 del CCNL 2000, a differenza dell'art. 6, commi 9 e 10, del medesimo CCNL, si riferisce esclusivamente alla retribuzione, la cui nozione è più ristretta rispetto a quella di trattamento economico.

6. Per la cassazione della sentenza di appello SALVATORE POLISANO, RENATO SETTIPANI, ANTONINO PIO SESTA, FRANCESCO CANDELA e VINCENZO VARVARA hanno prospettato tre motivi di ricorso.

7. Il Comune di Erice ha resistito con controricorso, successivamente illustrato da memoria.

#### **CONSIDERATO CHE**

1. Con il primo motivo i ricorrenti denunciano, ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 3 cod. proc. civ., violazione o falsa applicazione di norme di diritto e dei CCNL, ed in particolare dell'art. 6, comma 10, CCNL Comparto regioni Autonomie Locali 14.9.2000 in relazione agli artt. 1362 e 1372 cod. civ.

Lamentano il travisamento della norma da parte della Corte territoriale, deducendo che in assenza di contrattazione integrativa, gli unici elementi da cui si desume la legittimità di quanto *ex adverso* sostenuto sono costituiti dalla natura dell'indennità e dalle norme contrattuali che la richiamano.

Evidenziano che per costante giurisprudenza l'indennità di vigilanza ha carattere fisso e svolge la funzione di attribuire un riconoscimento economico per lo svolgimento di funzioni che comportano particolari responsabilità (polizia giudiziaria, servizio polizia stradale, funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza), e non costituisce elemento accessorio allo stipendio dei dipendenti degli enti locali, ma un trattamento riservato solo a formali qualifiche di inquadramento aventi ad oggetto la specifica prestazione lavorativa, ossia al solo personale ricompreso nell'area di vigilanza, in possesso dei requisiti di cui agli artt. 5 e 10 legge n. 65/1986, e dunque al personale che presta servizio di polizia municipale nel Corpo dei Vigili Urbani.

Argomentano inoltre che la previsione contenuta nell'art. 36 del medesimo CCNL in ordine al trattamento economico degli agenti di polizia municipale si limita a tenere ferma l'indennità di vigilanza, senza fare alcuna precisazione sulla possibilità di ridurre tale indennità per il lavoratori assunti con orario di lavoro parziale; ne fa conseguire che la mancata adozione dei contratti integrativi, che riguardano solo i trattamenti accessori collegati al raggiungimento di obiettivi o alla realizzazione di progetti, non incide sulla natura dell'indennità di vigilanza quale emolumento fisso.

2. Con il secondo motivo i ricorrenti denunciano, ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 3 cod. proc. civ., violazione o falsa applicazione di norme di diritto e dei CCNL, ed in particolare della Tabella 1 CCNL Comparto regioni Autonomie Locali del 6.7.1995 in relazione agli artt. 1362 e 1372 cod. civ.

Argomentano che la suddetta Tabella costituisce un elemento di natura normativa, evidenziandone il carattere ultrattivo per il periodo successivo alla scadenza.

3. Con il terzo motivo i ricorrenti denunciano, ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 3 cod. proc. civ., violazione o falsa applicazione di norme di diritto e dei CCNL, ed in particolare dell'art. 52, comma 2, lett. b) del CCNL Comparto regioni Autonomie Locali del 14.9.2000, in relazione agli artt. 1362 e 1372 cod. civ.

Deducono che l'indennità di vigilanza non è prevista dal CCNL del 2000, ma da quello del 1995; precisano inoltre che ai sensi dell'art. 52, comma 2, lett. b) del CCNL Comparto regioni Autonomie Locali del 14.9.2000, tra le voci retributive fisse e

periodiche su cui può incidere la decurtazione di cui all'art. 6, comma 9, del medesimo contratto, non compare espressamente l'indennità di vigilanza, ma solo l'indennità integrativa speciale.

Sostengono che gli elementi della retribuzione risultano comprensivi anche di accessori e integrativi; evidenziano che l'indennità ha carattere di continuità ed è pertanto elemento connaturato alla retribuzione e non al trattamento economico.

4. Con il quarto motivo i ricorrenti denunciano, ai sensi dell'art. 360, comma 1, n. 3 cod. proc. civ., violazione o falsa applicazione dell'art. 324 cod. proc. civ.

Evidenziano che la sentenza n. 18/2016 del Tribunale di Trapani, passata in giudicato, ha riconosciuto la fruizione integrale dell'indennità ex art. 37 del CCNL 1995 a personale di polizia municipale con rapporto di lavoro part-time.

5. L'eccezione di inammissibilità del ricorso è infondata, avendo i ricorrenti indicato le specifiche disposizioni dei contratti collettivi su cui il ricorso si fonda.

6. I primi tre motivi, da trattarsi congiuntamente per la loro connessione logica, sono infondati.

L'indennità di vigilanza è prevista dall'art. 37, comma 1, lett. b), primo periodo, del CCNL del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali del 6 luglio 1995 in favore di tutto il personale dell'area di vigilanza, ivi compresi i custodi delle carceri mandamentali, in possesso dei requisiti e per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 5 della legge n. 65/1986, nella misura fissa di £ 1.570.000 annue lorde ripartite in dodici mesi, ed in favore del restante personale dell'area di vigilanza non svolgente le funzioni di cui all'art. 5 della legge n. 65/1986 nella misura di £ 930.000 per 12 mesi; tale indennità è stata successivamente incrementata dall'art. 16, comma 1, del CCNL del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali del 21 gennaio 2004 in € 1.110,84 annui lordi (corrispondenti ad € 92,58 mensili) con decorrenza dal 1° gennaio 2003.

Ciò premesso, ai sensi dell'art. 6, comma 9, del CCNL del comparto delle Regioni e delle Autonomie locali del 14 settembre 2000, il trattamento economico del personale con rapporto di lavoro a tempo parziale è proporzionale alla prestazione lavorativa, con riferimento a tutte le competenze fisse e periodiche, ivi compresa l'indennità integrativa speciale, spettanti al personale con rapporto a tempo pieno appartenente alla stessa categoria e profilo professionale.

La regola del riproporzionamento del trattamento economico in rapporto alla durata ridotta della prestazione lavorativa prevista da tale disposizione ha dunque carattere rigido e generale, riguardando indistintamente tutte le voci aventi carattere fisso e periodico del trattamento economico del personale con rapporto di lavoro a tempo parziale.

Ritiene pertanto il Collegio che la medesima disposizione debba applicarsi anche all'indennità di vigilanza di cui all'art. 37, comma 1, lett. b) del CCNL del 6 luglio 1995, come integrato dall'art. 16, comma 1, del CCNL 2002-2005, che non rientra fra i trattamenti accessori collegati al raggiungimento di obiettivi o alla realizzazione di progetti, né tra gli altri istituti non collegati alla durata della prestazione lavorativa, previsti dal successivo comma 10 dell'art. 6 del CCNL per il personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie locali del 14 settembre 2000.

A fronte del carattere generale della regola del riproporzionamento prevista dall'art. 6, comma 9, del CCNL del 14 settembre 2000 e del suo univoco tenore, non può rilevare in contrario la mancata inclusione dell'indennità di vigilanza, prevista in misura fissa per anno, nell'ambito della retribuzione individuale mensile di cui all'art. 52, comma 2, lett. b) del CCNL 2000.

Contrariamente a quanto opinato dalla ricorrente, quindi, il CCNL del 2000 prevede che tutte le competenze fisse e periodiche che compongono il trattamento economico del dipendente debbano essere riproporzionate in base al ridotto orario di lavoro nel *part-time*. Fanno eccezione a tale regola soltanto le competenze di cui ai successivi commi 10 e 11.

In particolare al comma 10 è previsto che *«i trattamenti accessori collegati al raggiungimento di obiettivi o alla realizzazione di progetti, nonché altri istituti non collegati alla durata della prestazione lavorativa, sono applicati ai dipendenti a tempo parziale anche in misura non frazionata o non direttamente proporzionale al regime orario adottato, secondo la disciplina prevista dai contratti integrativi decentrati»* mentre il comma 11 prevede che sono corrisposte senz'altro per l'intero *«le aggiunte di famiglia»*.

Trattandosi, quindi, di un vincolo rigido e generale stabilito direttamente dal CCNL, esso riguarda tutte, indistintamente, le voci del trattamento economico del personale titolare di tale tipologia di rapporto e, quindi, anche le indennità di vigilanza, di cui all'art. 37, comma 1, lett. b), primo e secondo periodo, del CCNL del 6 luglio 1995, come integrato dall'art. 16 del CCNL del 22 gennaio 2004.

Non giova alla tesi dei ricorrenti la Tabella 1 del CCNL Comparto regioni Autonomie Locali del 6 luglio 1995 e per due concorrenti ragioni: - tale Tabella prevedeva la corresponsione dell'indennità di vigilanza anche ai rapporti a tempo parziale ma nulla diceva circa la misura di tale indennità ed anzi, l'art. 15, comma 9, del medesimo CCNL del 1995 prevedeva testualmente che il trattamento economico, anche accessorio, del personale con rapporto di lavoro a tempo parziale fosse proporzionale alla prestazione lavorativa, con riferimento a tutte le competenze fisse e periodiche, ivi compresa l'indennità integrativa speciale, spettanti al personale con rapporto a tempo pieno

appartenente alla stessa qualifica e profilo professionale, di pari anzianità; - ai rapporti in questione si applica l'art. 6, comma 9, del CCNL comparto delle Regioni e delle Autonomie locali del 14 settembre 2000 che ha stabilito in via generale la regola del riproporzionamento del trattamento economico anche con riferimento alle competenze fisse e continuative.

Una diversa interpretazione, e cioè, come preteso, l'erogazione piena del compenso, risulterebbe del tutto ingiustificata e irragionevole, anche in considerazione della circostanza che un lavoratore a tempo parziale rende comunque una prestazione ridotta rispetto ad un lavoratore a tempo pieno e, conseguentemente, si riduce anche la quantità delle attività e delle connesse responsabilità che giustificano l'erogazione del compenso.

In sostanza, sussiste sempre uno stretto legame tra tempo di lavoro, attività lavorativa e quantificazione dell'emolumento ad essa connesso.

7. Anche il quarto motivo è infondato.

Questa Corte ha ripetutamente affermato che l'autorità del giudicato sostanziale opera soltanto nei rigorosi limiti rappresentati dagli elementi costitutivi dell'azione, e presuppone quindi che la causa precedente e quella in atto abbiano in comune, oltre ai soggetti, anche il *petitum* e la *causa petendi*, restando irrilevante a tal fine l'eventuale identità delle questioni giuridiche o di fatto da esaminare per pervenire alla decisione (Cass. n. 6830/2014; Cass. n. 15817/2021).

Ciò premesso, dalla sentenza del Tribunale di Trapani n. 18/2016, prodotta con certificazione del passaggio in giudicato unitamente al ricorso, risulta che la suddetta pronuncia riguarda soggetti diversi dagli odierni ricorrenti, e non è pertanto ravvisabile alcuna violazione dell'art. 324 cod. proc. civ.

8. In conclusione, il ricorso va rigettato.

9. Le spese seguono la soccombenza e sono liquidate come in dispositivo.

10. Sussistono le condizioni per dare atto, ai sensi dell'art. 13, comma 1 *quater*, del d.P.R. n. 115 del 2002, dell'obbligo, per parte ricorrente, di versare l'ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello previsto per il ricorso, se dovuto.

#### **PQM**

La Corte rigetta il ricorso e condanna parte ricorrente a rifondere le spese del giudizio di legittimità, liquidate in € 200,00 per esborsi ed in € 6.000,00 per compensi professionali, oltre al rimborso spese generali nella misura del 15% e accessori di legge.

Ai sensi dell'art. 13, comma 1-*quater*, del d.P.R. n. 115 del 2002, dà atto della sussistenza dei presupposti processuali per il versamento, da parte dei ricorrenti, dell'ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello prescritto per il ricorso, ove dovuto a norma del comma 1-*bis*, dello stesso art. 13.

Così deciso nella Adunanza camerale del 19 maggio 2023.